



COMUNE DI PULA
CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-13-2020 del 19/05/2020

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 11 Adottata nella seduta del 09/06/2020

OGGETTO: Variazione n. 10 al Bilancio di Previsione 2020-2022 - Variazione di competenza dell'organo consiliare ex art. 175 comma 2 del D.lgs. 267/2000.

L'anno **2020** (Duemila venti) il giorno **9** (nove) del mese di **giugno** alle ore **18:00**, il Consiglio Comunale, stante la situazione di emergenza epidemiologica COVID-19, si è svolto mediante l'utilizzo dell'applicazione **GoToMeeting**, con l'assistenza di ASMEL, a cui tutti i Consiglieri presenti si sono collegati. Il Consiglio Comunale, convocato con appositi avvisi, si è svolto in prima convocazione straordinaria, nelle persone dei Signori:

1. MEDAU	CARLA	P
2. COLLU	ILARIA	P
3. FARNETI	EMANUELE	Assente
4. PIRISINU	OMBRETTA	P
5. MASCIA	ANGELA	P
6. USAI	FILIPPO	P
7. AZARA	PIERANDREA	Assente
8. CAPPATO	ALESSANDRO	P
9. LECCA	CARLA	P
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P
11. BERGHI	ANDREA	P
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P
13. PITTALUGA	ANGELO	P
14. LOI	ELISABETTA	P
15. TOCCORI	FRANCESCA	P
16. FA	DONATELLA	P
17. ABIS	ANDREA	P

Risultano presenti ed in grado di partecipare pienamente ai lavori del consiglio comunale 15 Consiglieri Comunali.

Sono assenti il Consigliere Emanuele Farneti e il Consigliere Pierandrea Azara.

Vengono nominati gli scrutatori nelle persone di: Toccori, Berghi, Lecca.

Assiste il Vice Segretario comunale **Dott. David Loi Mojtehadì**.

LA SINDACA **Carla Medau** assume la presidenza e, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Il Consiglio Comunale prende atto della presenza del punto all'ordine del giorno ***“Misure di contrasto COVID-19: non applicazione di sanzioni ed interessi nel caso di versamento dell'acconto IMU 2020 oltre il 16 giugno ed entro il 30 settembre 2020, ai sensi dell'art. 1, comma 775, della legge n. 160 del 2019”*** presente per mero errore materiale, e che pertanto non verrà trattato.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO**

Premesso che:

- con Deliberazione n. 47 del 30/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, il C.C. ha approvato il Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2020-2022;
- con Deliberazione n. 48 del 30/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, il C.C. ha approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020-2022;

Premesso, altresì, che sono state adottate le seguenti variazioni al Bilancio di Previsione:

- Deliberazione della G.C. n. 19 del 30/01/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 1 al Bilancio di Previsione 2020-2022 - Adeguamento delle dotazioni di cassa del Bilancio 2020-2022, di competenza dell'organo esecutivo ex art. 175-quater del D.lgs. n. 267 del 2000.”
- Deliberazione della G.C. n. 20 del 05/02/2020, avente ad oggetto “Variazione n. 2 al Bilancio di Previsione 2020/2022 – Variazione urgente dell'organo esecutivo ex art. 175 comma 4 e 5 del D.lgs. n. 267/2000” - ratificata con Deliberazione del C.C. n. 3 del 30/03/2020;
- Deliberazione della G.C. n. 31 del 28/02/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 3 al Bilancio di Previsione 2020/2022 – Variazione urgente dell'organo esecutivo ex art. 175 commi 4 e 5 del D.lgs. n. 267/2000” – ratificata con Deliberazione del C.C. n. 4 del 30/03/2020;
- Determinazione n. 208 del 10/03/2020 del Responsabile del Settore Economico-Finanziario, avente ad oggetto: “Variazione n. 4 al Bilancio di Previsione 2020/2022: Riaccertamento parziale dei residui attivi e passivi, ai sensi del punto 9.1 del principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011” – non oggetto di ratifica;
- Deliberazione della G.C. n. 43 del 26/03/2020, avente ad oggetto: “Prelievo n. 1 dal Fondo di Riserva per l'anno 2020 – Acquisti urgenti per prevenzione contro la diffusione del Virus COVID-19- Bilancio di Previsione 2020/2022”, non oggetto di ratifica;
- Deliberazione della G.C. n. 49 del 01/04/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 6 al Bilancio di Previsione 2020/2022 – Variazione urgente dell'organo esecutivo ex art. 175 comma 4 e 5 del D.lgs. n. 267/2000, connessa all'ordinanza n. 658/2020 del Capo del Dipartimento della

Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri” – da ratificare con Proposta di Deliberazione C.C. n. 8 del 01/04/2020;

- Deliberazione della G.C. n. 54 del 17/04/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 7 al Bilancio di Previsione 2020-2022: variazione dell’organo esecutivo ex art. 175 del D.lgs. n. 267/2000 e prelievo dal fondo di riserva connesse ad attività emergenziali finalizzate al sostegno delle iniziative in materia di COVID-19” – da ratificare con Proposta di Deliberazione C.C. n. 9 del 17/04/2020.
- Deliberazione della G.C. n. 59 del 12/05/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 8 al Bilancio di Previsione 2020-2022 – Variazione dell'organo esecutivo ex art. 175 D.lgs. n. 267 del 2000.” - da ratificare con Proposta di Deliberazione C.C. n. 11 del 15/05/2020
- Deliberazione della G.C. n. 63 del 15/05/2020, avente ad oggetto: “Variazione n. 9 al Bilancio di Previsione n. 2020-2022 - Variazione dell'organo esecutivo ex art. 175 D.lgs. n. 267/2000 connessa ad attività di supporto alle imprese per le aperture in seguito ad emergenza Covid-19”. – da ratificare con Proposta di Deliberazione del C.C. n. 12 del 15/05/2020.

Richiamati i primi 3 commi dell’art. 175 del D.lgs. n. 267 del 18/08/2000, i quali, testualmente, recitano:

1. **Il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda, relativa alle spese, per ciascuno degli esercizi considerati nel documento.**
2. **Le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater.**
3. **Le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve le seguenti variazioni, che possono essere deliberate sino al 31 dicembre di ciascun anno:**
 - a) **l'istituzione di tipologie di entrata a destinazione vincolata e il correlato programma di spesa;**
 - b) **l'istituzione di tipologie di entrata senza vincolo di destinazione, con stanziamento pari a zero, a seguito di accertamento e riscossione di entrate non previste in bilancio, secondo le modalità disciplinate dal principio applicato della contabilità finanziaria;**
 - c) **l'utilizzo delle quote del risultato di amministrazione vincolato ed accantonato per le finalità per le quali sono stati previsti;**
 - d) **quelle necessarie alla reimputazione agli esercizi in cui sono esigibili, di obbligazioni riguardanti entrate vincolate già assunte e, se necessario, delle spese correlate;**
 - e) **le variazioni delle dotazioni di cassa di cui al comma 5-bis, lettera d);**
 - f) **le variazioni di cui al comma 5-quater, lettera b);**
 - g) **le variazioni degli stanziamenti riguardanti i versamenti ai conti di tesoreria statale intestati all'ente e i versamenti a depositi bancari intestati all'ente.**

Dato atto della straordinaria emergenza sanitaria che sta interessando l’intero Paese connessa alla diffusione del virus denominato “COVID-19”, con il diretto coinvolgimento degli Enti Locali Territoriali impegnati nell’assicurare la piena attuazione delle disposizioni di legge e delle direttive nazionali e regionali che qui si intendono integralmente richiamate;

Considerato che l’emergenza epidemiologica sopracitata ha comportato, altresì, una grave crisi economica, la quale ha inciso in maniera importante anche nei Bilanci degli Enti Locali, soprattutto per quanto concerne le entrate, sia in termini di competenza che di cassa, con potenziali ripercussioni negli equilibri finanziari e nel pareggio di bilancio dei suddetti Enti;

Richiamate:

- La Deliberazione della G.C. n. 38 del 17/03/2020, avente ad oggetto “Emergenza COVID-19: Misure straordinarie sui tributi e sulle entrate comunali - Atto di indirizzo.”;
- La Determinazione n. 311 del 14/04/2020 del Responsabile del Settore Economico-Finanziario, avente ad oggetto: “Revisione delle entrate per quanto attiene il primo trimestre 2020 e verifica potenziali minori entrate relative alle conseguenze dell'emergenza epidemiologica COVID-19”.

Dato atto che il Responsabile del Settore Economico-Finanziario, con nota di cui al prot. n. 10331 del 14/04/2020, ha trasmesso alla Sindaca, al Revisore dei Conti e ai Responsabili di P.O. dell’Ente la propria Determinazione n. 311/2020 sopracitata, invitando in particolare i Responsabili di Servizio, tra le altre cose, ad effettuare una puntuale verifica del Peg o comunque dei capitoli a loro assegnati, con particolare attenzione:

- agli eventuali stanziamenti aggiuntivi necessari per far fronte all'emergenza, anche di parte capitale;
- alle minori entrate susseguenti al blocco delle attività in corso (rette, proventi parcheggi, entrate da concessioni come es. area archeologica di Nora, sanzioni cds, etc...);
- agli eventuali risparmi o economie di spesa che potrebbero essere individuati, anche a seguito del blocco delle attività e dello “svuotamento” degli uffici in seguito alle disposizioni in merito alla statuizione dello *smart working* come regime ordinario di lavoro nella P.A.;
- alle possibili maggiori entrate, anche relative a contributi inerenti o meno lo stato di emergenza.

Considerato che, soprattutto per quanto concerne i Settori considerati più “sensibili” (Servizi alla Persona e Settore Tecnico-Polizia Locale), in relazione alla mole di attività imposta dall’emergenza in corso, si sono svolti degli incontri ad hoc, anche in videoconferenza, al fine di verificare di concerto con i Responsabili di riferimento la necessità di ulteriori risorse o le possibilità di riduzioni di spesa obbligatorie in virtù delle minori entrate previste;

Considerato che, ai fini del rispetto del pareggio di bilancio e degli equilibri di cui all’art. 193 del D.lgs. n. 267/2000, le maggiori spese e le minori entrate riscontrate sono state compensate con minori spese e maggiori entrate, come descritto nelle righe successive.

Dato atto delle minori entrate stimate dal Settore Economico-Finanziario con la Determinazione n. 311/2020 sopracitata, seppur le valutazioni siano ancora in costante monitoraggio alla luce dell’evoluzione della pandemia e delle correlate azioni del Governo, della Regione e degli indirizzi dell’Amministrazione comunale, le cui riduzioni, in questa sede, si riassumono come segue:

- Imposta di Soggiorno per € 370.000,00;
- Imposta comunale sulle Pubbliche affissioni per € 500,00;
- Cosap per € 15.000,00

Dato atto, altresì, delle minori entrate stimate e comunicate dalla Responsabile del Settore Turismo dell’Ente con nota di cui al protocollo n. 10459 del 16/04/2020, con la quale ha stimato le minori entrate provenienti dalla concessione della Zona Archeologica di Nora in € 155.400,00 fino al mese di Giugno 2020 compreso.

Dato atto, infine, che per quanto concerne le minori entrate, risultano da ridurre di € 10.000,00 le risorse inerenti i proventi per la celebrazione dei matrimoni civili;

Considerato che tra le maggiori spese, si rileva particolarmente la necessità di ulteriori stanziamenti per quanto concerne:

- la Società Partecipata Pula Servizi e Ambiente, la quale si trova in scadenza di contratto di affidamento di servizi, il cui termine è previsto nel mese di Settembre 2020 e si rende di conseguenza necessario adeguare i capitoli del Bilancio di Previsione 2020/2022 per un importo di € 185.240,00, al fine di garantire i servizi a tale data, in attesa dei successivi sviluppi.
- Spese inerenti IVA a debito, a carico del Comune, per la quale è necessario prevedere una integrazione di € 40.000,00 dato l'incremento di spesa effettuato in regime di contenimento dell'emergenza, durante il quale si sono accelerati i tempi di pagamento delle liquidazioni al fine di dare sollievo, soprattutto, al settore imprenditoriale, così come sollecitato anche dalla RAS;
- Incremento di € 5.000,00 per il contributo annuale alla compagnia Barracellare, dato che è stato attribuito un contributo straordinario di pari importo inerente le prestazioni di sorveglianza effettuate durante l'emergenza sanitaria e pertanto, con nota di cui al protocollo n. 13828/2020, il Responsabile del Settore Tecnico dell'Ente ha richiesto il ripristino delle risorse per garantire anche il contributo annuale;

Ritenuto, pertanto, necessario, alla luce di quanto sopra descritto, effettuare una variazione di Bilancio che tenga conto delle minori entrate e delle maggiori spese, per un totale di € 781.140,00 ed aggiornare contestualmente i dati contabili e programmatici del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020/2022;

Verificata la necessità di provvedere ad effettuare delle riduzioni alle seguenti spese ritenute, data la situazione emergenziale, allo stato attuale non sostenibili a causa della contrazione dell'imposta di soggiorno e dei proventi della zona archeologica, oltre che delle evidenti criticità inerenti la natura delle spese stesse, in virtù delle restrizioni in corso per il contenimento del fenomeno epidemico:

- Spese per manifestazioni culturali e ludico ricreative;
- Spese per manifestazioni e attività turistiche;
- Spese per manifestazioni sportive;
- Spese per la promozione del territorio;
- Spese di rappresentanza;

Verificate altresì, le ulteriori tipologie di spesa che è stato possibile razionalizzare:

- Economie da bandi di gara;
- Economie da servizi in essere;
- Razionalizzazione spese di funzionamento (acquisti giornali, cancelleria, spese di pulizia etc.);
- Riduzioni di stanziamento derivanti da sovrastima di costi in fase di previsione rilevatisi eccessivi rispetto alle reali necessità dei Servizi;

Verificata, inoltre, l'impossibilità per il Bilancio dell'Ente di poter sostenere, attualmente, il finanziamento delle spese di investimento con il surplus di entrate correnti, quantificate in sede di

approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022 in € 53.000,00 e pertanto, conseguentemente, si è resa necessaria la loro decurtazione al titolo secondo;

Verificata, infine, la stima di maggiori entrate per un importo pari ad € 71.380,04, riguardanti:

- Ruoli IRPEF;
- TASI da attività di verifica e controllo;
- Finanziamenti dallo Stato a carattere generale (es. FSC);
- Altri proventi, (es. Entrate dalle macchinette dell'acqua potabile).

Dato atto che con la presente variazione sono state predisposte, a seguito di verifica delle partite contabili, delle compensazioni in parte entrata e/o spesa per quanto concerne l'annualità 2020, al fine di addivenire alla corretta iscrizione delle partite in bilancio, in particolare è stato trasferito lo stanziamento della TASI (abolita dall'anno 2020) al capitolo inerente l'IMU; sono state inoltre predisposte compensazioni tra entrate e spese anche per l'annualità 2021, dovute ad eccessivi stanziamenti, per un importo di € 300.000,00;

Dato atto, inoltre, che con la presente variazione sono state stanziare le somme per il Comune di Pula pari ad € 4.436,35 che con decreto del Capo del dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno, di concerto con il Ragioniere generale dello Stato e con il Direttore generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute del 16 aprile 2020, adottato con il parere favorevole espresso dalla Conferenza Stato-città e autonomie locali nella seduta del 15 aprile 2020, sono state assegnate a tutti i comuni, alle province e alle città metropolitane dal fondo di 70 milioni di euro, per l'anno 2020, istituito nello stato di previsione del Ministero dell'interno in relazione al cofinanziamento delle attività di disinfezione e sanificazione degli uffici, degli ambienti e dei mezzi a rischio contagio Covid-19.

Dato atto che tutte le attività svolte per la definizione della presente variazione, compresa la quantificazione delle partite contabili da variare sono state predisposte dal Settore Economico-Finanziario di concerto con i Responsabili di Settore, i quali hanno ricevuto sunto degli incontri e delle verifiche svolte congiuntamente con nota trasmessa dal Responsabile del Settore Economico-Finanziario di cui al protocollo n. 13877/2020;

Esaminato lo schema allegato delle variazioni per quanto concerne il bilancio in corso, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, predisposto dal Settore Economico-finanziario sulla base delle motivate necessità sopravvenute e delle relative richieste e verifiche predisposte di concerto con i Responsabili dei Settori dell'Ente;

Considerato che è stato verificato il mantenimento degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, aggiornato al D.Lgs. n. 118/2011, coordinato con il D.Lgs n. 126 del 2014;

Ritenuto opportuno approvare le variazioni di bilancio così come proposte e indicate negli allegati, sia in termini di competenza che di cassa, dando atto che viene mantenuto il pareggio di bilancio, così come indicato nell'allegato "Quadro generale riassuntivo" aggiornato, sia in entrata che in spesa:

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 successive modificazioni e integrazioni;

Acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione, espresso ai sensi del D.lgs. n. 267/2000 e allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", con il quale è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali;

Visto il Regolamento di contabilità dell'ente, approvato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 4 del 15 febbraio 2016;

Tutto ciò premesso e considerato,

Il sottoscritto Responsabile del Settore Economico-Finanziario, nominato con Decreto sindacale n. 23 del 27/09/2019;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. **Di prendere atto** della premessa che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di approvare** le variazioni al Bilancio di Previsione 2020/2022, sia in termini di competenza che di cassa, ai sensi dell'art. 175 del D.lgs. n. 267/2000, risultanti dal prospetto allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. **di dare atto** che con detta variazione si rispettano il pareggio finanziario e gli equilibri stabiliti in bilancio, sulla base delle norme vigenti in materia di contabilità pubblica, come illustrato nei prospetti "quadro generale riassuntivo" ed "equilibri", allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
4. **di approvare**, contestualmente, le modifiche contabili e programmatiche al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020/2022;
5. **di dare atto** che tali interventi non determinano oneri indotti né di indebitamento né di gestione;
6. **di dare mandato** al Responsabile del Settore Economico-Finanziario di predisporre tempestivamente l'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
7. **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Interessato
Simone Carta**

Pula, 21/05/2020

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
Simone Carta**

Pula, 21/05/2020

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

Sentita l'esposizione da parte della Sindaca Carla Medau, la quale spiega nei dettagli i contenuti della proposta in oggetto;

Sentiti gli interventi dei Consiglieri Comunali ed in particolare quello della Consigliera Francesca Toccori;

Acquisito il parere del Revisore dei Conti n. 78 del 22/05/2020;

Dopo ampia discussione il Presidente mette ai voti la proposta per alzata di mano, con il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti	15	
Voti favorevoli	10	
Voti contrari	1	Francesca Toccori
Astenuti	4	Loi Elisabetta, Donatella Fa, Andrea Abis, Angelo Pittaluga

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

- 1. Di prendere atto** della premessa che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2. di approvare** le variazioni al Bilancio di Previsione 2020/2022, sia in termini di competenza che di cassa, ai sensi dell'art. 175 del D.lgs. n. 267/2000, risultanti dal prospetto allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3. di dare atto** che con detta variazione si rispettano il pareggio finanziario e gli equilibri stabiliti in bilancio, sulla base delle norme vigenti in materia di contabilità pubblica, come illustrato nei prospetti "quadro generale riassuntivo" ed "equilibri", allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- 4. di approvare**, contestualmente, le modifiche contabili e programmatiche al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020/2022;

5. **di dare atto** che tali interventi non determinano oneri indotti né di indebitamento né di gestione;
6. **di dare mandato** al Responsabile del Settore Economico-Finanziario di predisporre tempestivamente l'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
7. **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge con 10 voti favorevoli, un voto contrario della Consigliera Toccori e 4 astenuti (Loi Elisabetta, Donatella Fa, Andrea Abis, Angelo Pittaluga).

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente
Carla Medau

Il Vice Segretario Comunale
David Loi Mojtehad

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 15/06/2020

Il Vice Segretario Comunale
David Loi Mojtehad