



COMUNE DI PULA

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-47-2020 del 23/11/2020

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 42 Adottata nella seduta del 30/11/2020

OGGETTO: Bilancio consolidato per l'esercizio 2019.

L'anno 2020 (Duemila venti) il giorno 30 (trenta) del mese di novembre alle ore 18:15, il Consiglio Comunale, convocato in prima convocazione straordinaria, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in sede, presso la Sala Consiliare del Comune di Pula, e parte in modalità videoconferenza (misure di contenimento del Virus COVID-19). I Consiglieri comunali, convocati con appositi avvisi trasmessi mediante PEC, nelle persone dei Signori:

1. MEDAU	CARLA	P	Sede e videoconferenza
2. COLLU	ILARIA	P	Videoconferenza
3. FARNETI	EMANUELE	A	Videoconferenza
4. PIRISINU	OMBRETTA	P	Videoconferenza
5. MASCIA	ANGELA	P	Videoconferenza
6. USAI	FILIPPO	P	Videoconferenza
7. AZARA	PIERANDREA	A	Videoconferenza
8. CAPPATO	ALESSANDRO	P	Assente
9. LECCA	CARLA	P	Videoconferenza
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P	Videoconferenza
11. BERGHI	ANDREA	P	Videoconferenza
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P	Videoconferenza
13. PITTALUGA	ANGELO	A	Assente
14. LOI	ELISABETTA	P	Videoconferenza
15. TOCCORI	FRANCESCA	P	Assente

Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 30/11/2020

16. FA	DONATELLA	P	Videoconferenza
17. ABIS	ANDREA	A	Videoconferenza

Risultano presenti 14

Risultano assenti 3: Cappato, Toccoi e Pittaluga

Assiste il Segretario comunale **Dottoressa Anna Franca Lecca.**

LA SINDACA Carla Medau assume la presidenza e, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, **dichiara aperta la seduta.**

Nominati gli Scrutatori: Lucarelli, Usai e Fa

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Richiamati:

-Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 233-bis., recante "Il bilancio consolidato", che recita:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

3. Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato".

- Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78, ove si sancisce all'art. 11-bis che:

"1. Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II..omissis..."

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.";

Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 30/11/2020

Visto l'art. 54 del DL 14 agosto 2020, n. 104 (c.d. "Decreto Agosto") di modifica dell'art. 107 comma 2 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 (c.d. Decreto Cura Italia), ove si prevede il nuovo termine del 30 novembre 2020, in luogo del 30 settembre 2020;

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni nella L. n. 160/2016, e modificato dal comma 904 dell'art. 1 della L. n. 145/2018 che recita:

"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. La prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016";

Considerato che:

- il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Pula attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2019;

Visto il Decreto ministeriale 11 agosto 2017 – Aggiornamento degli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali - che ha apportato, tra le altre cose, modifiche all'allegato 4/4 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Considerato che:

a) il punto 3.1 del citato allegato 4/4 nella nuova formulazione recita testualmente: "A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione";

b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell'esercizio 2019.

Il Gruppo COMUNE DI PULA è costituito da:

DENOMINAZIONE DEGLI ENTI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ESERCIZIO 2019	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	Capo-gruppo intermedia
ORGANISMI STRUMENTALI		
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
Fondazione Pula Cultura Diffusa	100,00%	-

Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 30/11/2020

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	-
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	-
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	-

Rilevato che:

- a) è stata definita la c.d. Area di Consolidamento che identifica gli Enti e le Società per le quali dovrà, ai sensi del disposto del Principio Contabile Applicato al Bilancio Consolidato (allegato 4/4 all'art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2017 n. 126), essere effettuato il consolidamento del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale.
- b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati relativo all'esercizio 2019, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell'esercizio 2019 o i relativi valori di preconsuntivo, comunicati dalle società/enti entro la data 20 luglio 2020, prevista dalla normativa di riferimento.
- c) Gli indicatori del Comune di Pula per l'esercizio 2019 sono i seguenti:

Voce	Patrimonio netto	Totale attivo	Ricavi caratteristici
VALORI ULTIMO RENDICONTO	61.372.671,03	74.352.353,55	11.704.487,24
SOGLIA DI IRRILEVANZA SINGOLA 3%	1.841.180,13	2.230.570,61	351.134,62
SOGLIA DI IRRILEVANZA GLOBALE 10%	6.137.267,10	7.435.235,36	1.170.448,72

Soggetto	Patrimonio netto	Totale attivo	Ricavi caratteristici
Abbanoa S.p.A.	330.830.786	1.108.991.722	304.423.988
	539,05%	1491,54%	2600,92%
Pula servizi S.r.l.	-581.998,00	609.186,00	1.231.264,00
	-0,95%	0,82%	10,52%
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	22.029.202,92	136.165.575,00	22.179.996,20
	35,89%	183,14%	189,50%

- d) L'area di consolidamento è:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO 2019 (elencati per tipologia)	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	METODO DI CONSOLIDAMENTO
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	Proporzionale
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	Integrale
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	Proporzionale

e) resta esclusa dal GAP la società Asmel S.C.R.L. in quanto la partecipazione è non significativa, in assenza di affidi diretti di pubblici servizi locali, poiché inferiore al 20%.

f) resta esclusa dal Perimetro di Consolidamento, la Fondazione Pula Cultura Diffusa (persona giuridica di diritto privato senza scopo di lucro), in quanto non sono stati rilevati valori contabili rilevanti, alla data di scadenza 20 luglio 2020, come previsto dal paragrafo 3.2: "Comunicazioni ai componenti del gruppo" dell'allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011, la documentazione indispensabile per la redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019.

Accertato che Il consolidamento proporzionale consiste nel considerare le poste iscritte nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale per la sola quota di proprietà della Capogruppo. La società Pula Servizi e Ambiente S.r.l. sarà invece consolidata integralmente in quanto controllata dal comune di Pula.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28/07/2020, di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2019, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Riscontrato alla data del 20/7/2020 non sono pervenuti i bilanci di esercizio approvati dagli organi statutari delle società partecipate, per cui sono stati rilevati i valori contabili di rispettivi progetti di bilancio pervenuti e acquisiti, salvi i dati dell'ente Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna pubblicati sul sito dell'ente stesso;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2019, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, allegato sotto la lettera A), corredato dalla relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa, allegata sotto la lettera B) quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

Visto l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011;

Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 30/11/2020

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 30/12/2019 con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2020/2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 30/12/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 28/07/2020 di approvazione del Rendiconto 2020;

Visto il D. Lgs n.118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L.42/2009, così come integrato dal D. Lgs. n.126/2014;

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 successive modificazioni e integrazioni;

Visto il regolamento di contabilità dell'ente approvato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 4 del 15 febbraio 2016;

Visto l'articolo 42, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Tutto ciò premesso e considerato,

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1) **di approvare**, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2019 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, allegato sotto la lettera A), il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto, comprendente la nota integrativa e la Relazione dell'Organo di revisione;

2) **di pubblicare** sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

3) **di dichiarare**, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

4) **di trasmettere**, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2019 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

Il Responsabile del Servizio Interessato
Sara Inghes
Doc. firmato digitalmente

Pula, 23/11/2020

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Sara Inghes
Doc. firmato digitalmente

Pula, 23/11/2020

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

ACQUISITO il parere dell'Organo di Revisione, pervenuto a questo Ente in data 27/11/2020, protocollo n. 30942;

DATO ATTO che coerentemente e nel rispetto del DPCM del 18/10/2020 e delle altre disposizioni per evitare la diffusione e il contagio da COVID-19, il Consiglio Comunale in seduta pubblica si è svolto in modalità mista simultanea in sede e in videoconferenza;

UDITA la Sindaca Carla Medau, la quale descrive analiticamente il contenuto della proposta, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITO l'intervento da parte della Consigliera Comunale Elisabetta Loi, per il quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;

UDITA la replica della Sindaca Carla Medau, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;

Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 30/11/2020

UDITO l'intervento da parte della Consigliera Comunale Elisabetta Loi, per il quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;

UDITO l'intervento da parte della Consigliera Comunale Carla Lecca, la quale risponde analiticamente alla Consigliera Loi, intervento per il quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;

Successivamente il Presidente, dopo l'appello nominale, mette ai voti la proposta che, per alzata di mano, viene approvata con il seguente risultato:

Consiglieri presenti:	13
Consiglieri votanti:	13
Voti favorevoli:	10
Voti contrari:	3 (Loi, Fa, Abis, con dichiarazione di voto)
Consiglieri astenuti:	0

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

Approvare, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2019 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, allegato sotto la lettera A), il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto, comprendente la nota integrativa e la Relazione dell'Organo di revisione;

Pubblicare sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

Trasmettere, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2019 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

IL CONSIGLIO COMUNALE

Successivamente, stante l'urgenza del procedere, con separata votazione per alzata di mano mette ai voti l'immediata eseguibilità che, con il seguente risultato, accertato dal Segretario Comunale proclamato dal Presidente con:

Consiglieri presenti: 13

Consiglieri votanti: 13

Voti favorevoli: 10

Voti contrari: 3 (Loi, Fa e Abis)

Consiglieri astenuti: 0

DELIBERA

Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente

Carla Medau

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 04/12/2020

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca